



NR. 1128 /DPSG
DATA 13.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SITAT
363, 24.05.2011

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul deputat Victor Paul Dobre – PNL (Bp. 97/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30 și art. 55 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, în sensul eliminării discriminărilor legate de domeniile în care și-au desfășurat activitatea angajații încadrați în grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001.

Astfel, potrivit prevederilor alin. (4) al art. 30 din Legea nr. 263/2010, este asimilată stagiului de cotizare în condiții speciale de muncă doar perioada anterioară datei de 1 aprilie 2001 în care salariații au desfășurat activități de cercetare, exploatare sau prelucrare a materialelor prime nucleare. Or, prin noul alin. (4¹) se prevede o asemenea asimilare pentru toate locurile de muncă încadrate anterior în grupa I de muncă.

Totodată, prin propunerea legislativă se prevede posibilitatea de a beneficia de reducerea vârstei de pensionare pentru toate categoriile de angajați care au desfășurat activități la locurile de muncă, încadrate în grupa I de muncă, conform legislației anterioare.

II. Observații

1. În contextul *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, locurile de muncă erau în condiții speciale, deosebite sau normale, înlăucind astfel grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 01.04.2001.

Începând cu data de 01.04.2001, data intrării în vigoare a Legii nr. 19/2000, locurile de muncă încadrate în *grupele I și II* de muncă până la această dată, cu excepția celor care au fost prevăzute ca fiind activități desfășurate în condiții speciale, în conformitate cu prevederile art. 15 din *Hotărârea Guvernului nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite*, s-au considerat ca fiind în condiții deosebite.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost reglementate expres și limitativ în cuprinsul art. 20 alin. (1) din Legea nr. 19/2000 și ulterior au fost completate prin *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*.

Potrivit reglementărilor în vigoare până la data de 31.12.2010, data intrării în vigoare a Legii nr. 263/2010, perioadele de vechime realizate în grupele I și II de muncă până la data de 01.04.2001, după caz, au constituit stagii de cotizare în condiții deosebite sau condiții speciale, în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011 sistemul public de pensii este reglementat de Legea nr. 263/2010, act normativ care abrogă prevederile Legii nr. 19/2000.

În procesul de reformă a sistemului public de pensii concretizată prin intrarea în vigoare a Legii nr. 263/2010, legiulitorul a încercat menținerea continuității drepturilor obținute, potrivit legislației anterioare.

Voința legiuitorului transpusă în noua lege a fost aceea de continuare a acelor drepturi avute și anterior datei de 31.12.2010, data intrării în vigoare a acestei legi.

Astfel, pe cale de consecință, potrivit art. 158 alin. (1) din noua lege, „*Perioadele de vechime în muncă realizate în grupele I și a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001 constituie stagiu de cotizare în condiții deosebite, în vederea reducerii vârstelor de pensionare, cu excepția celor*

realizate în activitățile care, conform prevederilor art. 30 alin. (1), sunt încadrate în condiții speciale”.

Învederăm, cu această ocazie, faptul că, deși din punct de vedere semantic, locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, sunt definite prin aceeași noțiune de „*loc de muncă în condiții speciale*”, din punct de vedere al condițiilor de pensionare și al calculului punctajului mediu anual, tratamentul juridic este diferențiat, doavadă în acest sens fiind prevederile art. 55 și art. 95 alin. (2) din lege.

Subliniem faptul că potrivit prevederilor legale, pentru a beneficia de stagii de cotizare în condiții speciale, asigurații trebuie să-și desfășoare activitatea în aceste locuri de muncă, după caz, pe durata programului normal de lucru dintr-o lună (art. 61 alin. (3) din lege) sau cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă (art. 30 alin. (1) lit. a) din lege).

2. Nu considerăm oportună completarea **art. 30** cu un nou alineat, **alin. (4¹)**, deoarece:

La art. 30 alin. (1) din lege sunt nominalizate locurile de muncă care potrivit Legii nr. 263/2010 sunt considerate în condiții speciale.

Potrivit art. 158 alin. (1) din lege, „*Perioadele de vechime în muncă realizate în grupele I și a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001 constituie stagiu de cotizare în condiții deosebite, în vederea reducerii vârstelor de pensionare, cu excepția celor realizate în activitățile care, conform prevederilor art. 30 alin. (1), sunt încadrate în condiții speciale*.

În situația în care prin introducerea acestui alineat se dorește ca perioada de vechime realizată în orice loc de muncă din grupa I de muncă să constituie stagiu de cotizare în condiții speciale, deoarece efectele acestei asimilări nu se pot limita doar până la data de 01.04.2001, ar însemna că și ulterior acestei date, aplicând principiile privind egalitatea de tratament, stagiile realizate în aceleași locuri de muncă, altele decât cele prevăzute la art. 30 alin. (1) din lege, să fie considerate în aceleași condiții.

Menționăm că potrivit prevederilor legale în vigoare, perioade de grupa I de muncă desfășurate anterior datei de 01.04.2001, după caz, se pot considera stagii de cotizare în condiții deosebite sau condiții speciale.

De asemenea, aplicarea prevederilor propuse ar conduce la creșterea numărului de pensionari prin scăderea vârstelor de pensionare, ceea ce ar însemna o grevare a bugetului de asigurări sociale de stat și ar contraveni procesului de reformă a sistemului public de pensii.

Menționăm că încadrarea și după data aderării la Uniunea Europeană a unora dintre locurile de muncă în condiții de muncă, altele decât cele normale, reprezintă o încălcare a obligațiilor României în calitatea sa de stat membru.

Pe cale de consecință, având în vedere cele menționate anterior, nu se poate admite nici completarea art. 55 alin. (1) cu o nouă literă, lit. b).

Reiterăm faptul că pentru perioadele de vechime în muncă realizate în grupele I și a II-a de muncă, până la data de 01.04.2001, considerate stagii de cotizare în condiții deosebite, potrivit art. 158 alin. (1) din lege, reducerea vârstelor standard de pensionare operează în condițiile art. 55 alin. (1) lit. a).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului